

Ficha de Seguimiento Legislativo
Proyecto de ley 057 Cámara de 2010 "Por la cual se expide la ley de
formalización y primer empleo"



CONSEJO PRIVADO DE COMPETITIVIDAD

Proyecto		Cámara No. 057 Acumulado: 003/2010, 008/2010, 052/2010	Senado No. 022/2010 Acumulado: 074/2010
Acto legislativo	L. orgánica	L. estatutaria	Ordinaria XX
Origen: Gubernamental	Cámara: XX	Senado:	
Fecha de Radicación:	Cámara: 20/08/2010	Senado:	
Título: Por la cual se expide la ley de formalización y primer empleo			
Autor: Ministro de Hacienda y Crédito Público Ministerio de la Protección Social Ministro de Comercio Industria y Turismo			
Comisión: Tercera Conjunta.			
Ponentes Primer Debate Cámara: CARLOS A. CUENCA CHAUX, GERARDO TAMAYO TAMAYO, SIMON GAVIRIA MUÑOZ, GERMAN BLANCO ALVAREZ, JAIME RODRIGUEZ CONTRERAS, NANCY D. CASTILLO GARCIA, FELIPE F. OROZCO VIVAS, BUENAVENTURA LEON LEON.			
Ponentes Segundo Debate Cámara: CARLOS A. CUENCA CHAUX, GERARDO TAMAYO TAMAYO, SIMON GAVIRIA MUÑOZ, GERMAN BLANCO ALVAREZ, JAIME RODRIGUEZ CONTRERAS, NANCY D. CASTILLO GARCIA, FELIPE F. OROZCO VIVAS, BUENAVENTURA LEON LEON.			
Ponentes Primer Debate Senado: JUAN MARIO LASERNA, BERNABE CELIS CARRILLO, JOSE DARIO SALAZAR CRUZ, CAMILO SANCHEZ ORTEGA, GERMAN DARIO HOYOS.			
Ponentes Segundo Debate Senado:			
Publicaciones Gaceta del Congreso	Cámara de Representantes	Senado de la República	
Proyecto	Gaceta 532 de 2010		
Ponencia Primer Debate	GAC. 932/10 / GAC. 945/10		
Pliego de Modificaciones	GAC. 945/10		
Acta y Fecha de anuncio Comisión	Noviembre 24 de 2010		
Acta y Fecha de Comisión	Noviembre 24 y 30 de 2010		
Texto Definitivo Comisión			
Ponencia Segundo Debate	GAC. 1066/10		
Pliego de Modificaciones			
Acta y fecha de anuncio Plenaria	041 – Diciembre 14 de 2010		
Acta y Fecha de Plenaria	042 – Diciembre 15 de 2010		
Texto Definitivo Plenaria			
Texto unificado comisión de conciliación			
Acta y fecha anuncio de Conciliación	042 – Diciembre 15 de 2010		
Acta y Fecha Aprobación Conciliación	043 – Diciembre 16 de 2010		
Publicación Objeciones Presidenciales			
Informe comisión accidental sobre las objeciones presidenciales			
Acta y fecha anuncio de objeciones			
Acta y fecha Aprobación Objeciones			
Miembros comisión de conciliación Cámara:			
Miembros comisión de conciliación Senado:			
Miembros comisión accidental objeciones Presidenciales Cámara:			
Miembros comisión accidental objeciones Presidenciales Senado:			
Ley: Gaceta del Congreso No.			
Ley: Diario Oficial No.			

Ficha de Seguimiento Legislativo

Proyecto de ley 057 Cámara de 2010 "Por la cual se expide la ley de formalización y primer empleo"

Contenido del Proyecto de Ley:

1. Focalización y articulación de los diferentes programas gubernamentales de desarrollo empresarial para que sirvan como instrumentos de promoción de la formalización (Art. 2)
2. Progresividad para el pago del Impuesto sobre la Renta, los aportes parafiscales (incluyendo los aportes en salud a la subcuenta de solidaridad del Fosyga y al Fondo de Garantía de Pensión Mínima), y para la expedición y renovación del registro mercantil, en beneficio de las micro y pequeñas empresas (Art. 3, 5 y 7).
3. Autorización de tomar como descuento tributario para la determinación del Impuesto sobre la renta los aportes al SENA, ICBF y Cajas de Compensación Familiar, así como el aporte en salud a la subcuenta de solidaridad del Fosyga y el aporte al Fondo de Garantía de Pensión Mínima correspondientes a la vinculación de trabajadores menores de 25 años, siempre que:
 - a. Se incremente el número de empleados.
 - b. Se incremente el valor total de la nómina (Art. 8).
4. Simplificación de trámites tributarios, laborales y comerciales (Art. 11 a 22).
5. Mecanismos de control:
 - a. No aplica a las micro y pequeñas empresas constituidas con posterioridad a la ley, en las cuales el objeto social, la nómina, el o los establecimientos de comercio, el domicilio, los intangibles o los activos que conformen su unidad de explotación económica, sean los mismos de una empresa disuelta, liquidada, excluida o inactiva (Art. 24)
 - b. Quienes suministren información para obtener los beneficios de la ley deberán pagar el valor de las reducciones obtenidas, y una sanción del 200% de las mismas (Art. 25)
 - c. Caducidad del registro mercantil para quienes acumulen 5 años sin renovarlo (Art. 26)
 - d. Sanciones para quien ejerza el comercio sin registro mercantil (Art. 27 y 28)

Conciliación:

1. Se incluyó un artículo que hace referencia al objeto de la Ley, el cual lo establece como "la formalización y la generación de empleo, con el fin de generar incentivos a la formalización en las etapas iniciales de la creación de empresas".
2. Se suprimió la definición de empresas informales y de persona ocupada informal.
3. Se incluyeron las siguientes dos definiciones:
 - a. Pequeñas empresas: Para los efectos de esta ley se entiende por pequeñas empresas aquellas cuyo personal no sea superior a 50 trabajadores y cuyos activos totales no superen los 5000 SMMLV.
 - b. Tipos de Informalidad de empleo: Para los efectos de esta ley, existirán 2 tipos de informalidad de empleo: i) Informalidad por subsistencia. Es aquella que se caracteriza por el ejercicio de una actividad por fuera de los parámetros legalmente constituidos, por un individuo, familia o núcleo social para poder garantizar su mínimo vital; ii) Informalidad con capacidad de acumulación. Es una manifestación de trabajo informal que no necesariamente representa baja productividad.
4. Se modificó el artículo de los Programas de Desarrollo Empresarial estableciendo que dentro de los 6 meses siguientes a la entrada en vigencia de la ley se promoverán programas de:
 - a. Microcrédito y crédito para empresas creadas por jóvenes técnicos (menores de 28 años)
 - b. Apoyo técnico y financiero, sometido al logro de los objetivos del proyecto productivo
 - c. Formación, capacitación y asesoría especializada para el empleo y el teletrabajo
 - d. Fortalecer relaciones universidad- empresa- Estado
 - e. Oferta formativa para mejorar la ocupabilidad de los jóvenes
5. Se adicionó el artículo de los Programas de desarrollo empresarial planteando que:
 - a. Se establecerán programas especiales para los depto. de Amazonas, Guanía y Vaupés
 - b. Se establecerán programas especiales para el sector agropecuario
 - c. Se establecerán condiciones de garantía especiales a empresas creadas por jóvenes (menores de 28)
 - d. El Compes y el Comité mixto de formalización solo se reunirán 1 vez al año para estos efectos
6. Se modificó el artículo de progresividad en renta, estableciendo:

Ficha de Seguimiento Legislativo

Proyecto de ley 057 Cámara de 2010 "Por la cual se expide la ley de formalización y primer empleo"

- a. Una progresividad del 0%, 0%, 25%, 50%, 75% y 100% (en 6 años)
 - b. Para quienes desarrollen su actividad económica principal en el Amazonas, Guainía y Vaupés una progresividad de 0% en los 8 primeros años, 50% en el noveno año, 75% en el décimo año y 100% en el undécimo año.
 - c. Una exención de la Retención en la fuente por 5 años para los beneficiarios generales y por 10 años para aquellos de Amazonas, Guainía y Vaupés.
 - d. Una exención de la aplicación del sistema de renta presuntiva por 5 años para los beneficiarios generales y por 10 años para aquellos de Amazonas, Guainía y Vaupés.
 - e. La posibilidad de trasladar estos beneficios tributarios por 5 años para los beneficiarios generales y por 10 años para los del Amazonas, Guainía y Vaupés, cuando dicho beneficiarios generen pérdidas o saldos tributarios
7. Se modificó el artículo de progresividad en parafiscales y otras contribuciones de nómina, estableciendo:
- a. Una progresividad del 0%, 0%, 25%, 50%, 75% y 100% (en 6 años)
 - b. Para quienes desarrollen su actividad económica principal en el Amazonas, Guainía y Vaupés una progresividad de 0% en los 8 primeros años, 50% en el noveno año, 75% en el décimo año y 100% en el undécimo año.
 - c. Un paquete de beneficios para los trabajadores de dichas empresas de: i) Servicios sociales como recreación, turismo social y capacitación en los 2 primeros años, y ii) además de los servicios sociales anteriores, cuota monetaria de subsidio y subsidio de vivienda a partir del tercer año.
8. Se modificó el artículo de descuento de los aportes parafiscales, estableciendo que:
- a. Ahora aplica a la vinculación de trabajadores menores de 28 años, a mujeres mayores de 40 años sin contrato laboral en el último año, a personas en situación de desplazamiento, proceso de reintegración o en condición de discapacidad, y a empleados que devenguen menos de 1.5 SMMLV y no aparezcan en el PILA.
 - b. Los requisitos incluyen el incremento del número de empleados y del valor de la nómina con base en Diciembre del año gravable anterior.
 - c. No se entienden como nuevos empleos los que surgen luego de una fusión de empresas
 - d. No podrán ser beneficiarios las cooperativas de trabajo asociado en relación con sus asociados
 - e. La duración de este beneficio será de 2 años para los jóvenes, las mujeres y los trabajadores de bajos ingresos, y de 3 para las personas en situación de desplazamiento, proceso de reintegración o en condición de discapacidad.
 - f. Se prohíbe la acumulación de los beneficios
9. Se establece que se les aplicaran las mismas tarifas de retención en la fuente de los asalariados a los independientes que tengan un solo contrato de prestación de servicios que no exceda 300 UVT
10. Se aumentan los asalariados no obligados a declarar al eximir de dicha obligación a quienes no obtengan ingresos totales o superiores a 4.073 UVT.
11. Se establecen como ingresos no constitutivos de renta ni ganancia ocasional los apoyos económicos no reembolsables entregados por el Estado como capital semilla o para el fortalecimiento de la empresa
12. Se trasladó la simplificación de trámites tributarios al P.L. por el cual se dictan normas tributarias de control y para la competitividad.
13. Se realizaron las siguientes modificaciones en materia de simplificación de trámites laborales:
- a. Se eliminó el artículo referente al término de respuesta a la solicitud de afiliación a la seguridad social
 - b. Se incluyó un artículo que: i) levanta la prohibición de descontar del salario los avances o anticipos del mismo, ii) levanta el requisito del mandamiento judicial para el descuento de sumas que superen al monto del salario del trabajador en tres meses, y iii) establece la responsabilidad del empleador cuando no efectúe oportunamente los descuentos.
 - c. Se incluyó un artículo que elimina la necesidad de una autorización del inspector del trabajo para la determinación de préstamos, anticipos, deducciones, retenciones o compensaciones del salario.
 - d. Se incluyó un artículo que elimina la necesidad de una autorización del inspector del trabajo o el alcalde municipal para el retiro de las cesantías para la financiación de vivienda, poniendo esta función en cabeza del empleador o del fondo de cesantías cuando el trabajador sea del régimen tradicional y del régimen del magisterio respectivamente.
 - e. Se incluyó un artículo que elimina la obligación de publicar el reglamento de trabajo dentro de los quince (15) días siguientes al de la notificación de la resolución aprobatoria de dicho reglamento
 - f. Se incluyó un artículo que traslada las funciones contenidas en los artículos 3 y 4 de la Ley 43 de 1984 a la alcaldía del domicilio principal de la asociación de pensionados.
14. Se realizaron las siguientes modificaciones en materia de simplificación de trámites comerciales:

Ficha de Seguimiento Legislativo

Proyecto de ley 057 Cámara de 2010 "Por la cual se expide la ley de formalización y primer empleo"

- a. Se eliminó el artículo referente al sistema de contabilidad simplificado.
- b. Se modificó el artículo de las causales de disolución de una sociedad, estableciendo que cuando esta corresponda a la decisión de los asociados la causal se perfecciona con la inscripción del acta en el registro mercantil.
- c. Se modificó el artículo de liquidación privada de sociedades sin pasivos externos estableciendo la necesidad de la presencia del liquidador en este proceso y un proponiendo un término de 5 años para la duración de la responsabilidad solidaria de los miembros.
- d. Se incluyó un artículo que faculta al liquidador a crear un depósito judicial por acreencias no reclamadas.
- e. Se incluyó un artículo que establece las reglas para una adjudicación adicional cuando después de terminado el proceso de liquidación voluntaria aparezcan nuevos bienes sociales o cuando el liquidador haya dejado de adjudicar bienes inventariados.
- f. Se incluyó un artículo que establece que la Supersociedades conocerá de las acciones de responsabilidad contra los socios y liquidadores.
- g. Se incluyó un artículo que establece que los órganos de dirección de una sociedad en liquidación pueden ordenar la reactivación de sociedad o sucursal de sociedad extranjera siempre que el pasivo externo no supere el 70% de los activos sociales y no se haya iniciado distribución de remanentes.
- h. Se incluyó un artículo que cambia algunos de los requisitos para iniciar el proceso de reorganización como: i) la estar cumpliendo las obligaciones de comerciantes por llevar la contabilidad de acuerdo a la ley, y ii) elimina el requisito de no tener a cargo obligaciones vencidas por retenciones de carácter obligatorio.
- i. Se incluyó un artículo que establece como disposiciones de la liquidación privada: i) no protocolizar los documentos de la liquidación, ii) poder ser parte de proceso de fusión o escisión y iii) no encontrarse obligados a renovar la matrícula mercantil.
- j. Se incluyó un artículo que plantea que la existencia de pasivos por retenciones, los descuentos a trabajadores y los aportes al sistema de seguridad social no impiden el acceso al proceso de reorganización.
- k. Se incluyó un artículo que oxime de la obligación de presentar los estados financieros para el inicio del proceso de reorganización cuando el deudor con anterioridad los hubiere remitido a las Superintendencia.
- l. Se incluyó un artículo que establece que entre la presentación de solicitud de reorganización y la aceptación de la misma el deudor solo puede pagar obligaciones del giro general de sus negocios y que el juez puede autorizar pequeños pagos que no superen 5% del pasivo del deudor.
- m. Se incluyó un artículo que establece que las funciones que la ley 1116 de 2006 le otorga al promotor serán cumplidas por el representante legal de la PJ o por el deudor PN comerciante, salvo casos excepcionales en los que el juez designará un promotor.
- n. Se incluyó un artículo que reduce los términos de las objeciones al proyecto de reconocimiento y graduación de créditos y derechos de voto presentados en proceso de reorganización.
- o. Se incluyó un artículo que simplifica el proceso de decisión de las objeciones en el proceso de reestructuración, limitando las pruebas a las presentadas por las partes, reduciendo a 5 días el periodo para que se realice la audiencia correspondiente, estableciendo que contra la providencia resultante solo procede el recurso de reposición y prohibiendo la suspensión de la audiencia.
- p. Se incluyó un artículo que agiliza el acuerdo de reorganización al prohibir la prórroga del término para realizar dicho acuerdo. Este artículo además le da la calidad de acreedor a la PN comerciante y otorga derecho a un voto a cada accionista cuando el patrimonio fuere negativo. Además establece un plazo máximo de 10 años para la atención del pasivo externo cuando los acreedores internos detentan la mayoría decisoria del acuerdo de reorganización.
- q. Se precisan las actuaciones del juez en el proceso de confirmación del acuerdo de adjudicación.
- r. Se autoriza la utilización de medios electrónicos en la tramitación de los procesos de insolvencia y para el cumplimiento de los trámites ante el registro mercantil.
- s. Se precisa el registro de los contratos de fiducia mercantil con fines de garantía que consten en documento privado.
- t. Se establecen las causas, procedimientos y efectos de la remoción de administradores, revisor fiscal y empleados por parte de la Superintendencia de Sociedades y se autoriza la posibilidad de que esta convoque a un proceso de insolvencia.
- u. Se establece que ahora será la Supersociedades quien establecerá la tarifa de contribución a cobrar a las sociedades vigiladas y controladas por la misma.

Ficha de Seguimiento Legislativo

Proyecto de ley 057 Cámara de 2010 "Por la cual se expide la ley de formalización y primer empleo"

15. Se realizaron las siguientes modificaciones en materia de simplificación de otros trámites:
 - a. Se incluyó un artículo que estableció que los beneficios derivados del SISBEN no podrán suspenderse dentro del año siguiente al que el beneficiario haya sido vinculado por contrato de trabajo y que su cupo será guardado dentro de los dos años siguientes a ésta fecha.
 - b. Se precisó las sanciones de carácter administrativo a quienes presten servicios turísticos, estableciendo que ahora dichas sanciones serán interpuestas por el Ministerio de Comercio Industria y Turismo, que cuando dichos servicios se presten sin el debido registro la multa será entre 5 y 50 SMMLV, la cual será acompañada por la solicitud de cierre del establecimiento. Asimismo se elimina la norma que impedía que quienes hayan sido objeto de dicha sanción puedan obtener el mencionado registro dentro de 5 años y se estableció un párrafo transitorio para que lo hagan.
 - c. Se establecieron ciertas normas para que los empresarios paguen las renovaciones de la matrícula mercantil de años anteriores.
16. Se elimina el capítulo de Mecanismos de Control.
17. Se crea el Sistema de información sobre demanda laboral, otorgándole como objetivo la consolidación y procesamiento de la información relativa a la demanda laboral, y estableciendo como responsable al DANE.
18. Se crea la Comisión Asesora del Sistema, encargado principalmente del análisis, contextualización y presentación de la información obtenida del mismo.
19. Se crea la obligación de que las entidades que manejen cifras o estudios en la materia se las suministren al DANE, que el DANE consolide la información, que mensualmente se realice un boletín de demanda laboral insatisfecha, y que se divulgue y actualice dicho boletín.
20. Se obliga al Gobierno Nacional a fortalecer el Sistema Nacional de Formación de Capital Humano.
21. Se crea el Registro Rural Colombiano, cuyo objeto es llevar el control o información de las empresas, actos y contratos que tengan relación con actividades agropecuarias y agroindustriales.
22. Se prohíbe la contratación a través de Cooperativas de Trabajo Asociado de trabajadores misionales permanentes, cuyo incumplimiento generará multas de hasta 5000 SMMLV y la disolución y liquidación de la Cooperativa.
23. Se establece que los títulos complementarios al título de pregrado o de tecnólogo, así como la experiencia adquirida en prácticas y pasantías por máximo un año, podrán ser homologados por experiencia laboral.
24. Se establece que solo la vigencia de los artículos 5 y 7 será hasta el 31 de Diciembre del 2014.

Destacados: El articulado y la exposición de motivos de éste Proyecto de Ley fueron concebidos y redactados por el Consejo Privado de Competitividad.

Observaciones y Comentarios:

Acumulado en Cámara con:

P.L. 003/2010: Establece que las personas que obtengan beneficios para el fomento de empleo y no cumplan con sus objetivos incurrirán en multas de 500 a 1.000 SMMLV, pérdida del beneficio y deberán efectuar la retribución al Estado de los recursos obtenidos y disfrutados.

P.L. 008/2010: Reglamenta la actividad del vendedor informal estableciendo: 1) posibilidad de organizarse, 2) deber de registrarse en el respectivo Municipio o Distrito, y 3) deberes, sanciones y garantías.

P.L. 052/2010: Ordena que se creen incentivos para "los contratos de primer empleo", aplicables a los menores de 28 años graduados de una Institución de educación superior.

Acumulado en el Senado con:

P.L. 074/2010: Crea un contrato de primer empleo, unas mesas de trabajo juvenil y un sello de reconocimiento de responsabilidad social a las empresas que vinculen a jóvenes de hasta de 29 años, que no registren historial laboral y sean egresados de estudios superiores o técnicos.

Estado Actual: Ley 1429 de diciembre de 2010

Ficha de Seguimiento Legislativo
Proyecto de ley 057 Cámara de 2010 "Por la cual se expide la ley de
formalización y primer empleo"

Esta ficha de seguimiento a la Ley 1429 de 2010 es efectuada por el
Consejo Privado de Competitividad.

Para mayor información contacte:

Rosario Córdoba Garcés, Presidente
Andrés Mauricio Ramírez, Vicepresidente Ejecutivo
(aramirez@compite.com.co)
Natalia Villalba, Investigadora Asociada
(nvillalba@compite.com.co)

Esta ficha y el texto de la Ley, puede ser consultado en:
www.compite.com.co